



COMUNITÀ DELLE GIUDICARIE

VERBALE n. 3 - GARA TELEMATICA n. 85513

Servizio integrato di raccolta, trasporto, conferimento, trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati, anche pericolosi, prodotti sul territorio della Comunità delle Giudicarie, ai sensi del PAN GPP e del DM 13.02.2014 e ss.mm.ii., relativo ai criteri minimi ambientali, Allegato 1, per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani.

Servizio Igiene
Ambientale
COMUNITÀ DELLE GIUDICARIE

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN APPALTO, MEDIANTE PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA EUROPEA MEDIANTE GARA TELEMATICA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50 e ss mm.ii., DELLA L.P. 19 LUGLIO 1990, n. 23 e ss.mm., E DELLA L.P. 9 MARZO 2016, n. 2 e ss.mm.ii. DEL "SERVIZIO INTEGRATO DI RACCOLTA, TRASPORTO, CONFERIMENTO, TRATTAMENTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI ED ASSIMILATI, ANCHE PERICOLOSI, PRODOTTI SUL TERRITORIO DELLA COMUNITÀ DELLE GIUDICARIE, AI SENSI DEL PAN GPP E DEL DM 13.02.2014 E SS.MM.II., RELATIVO AI CRITERI MINIMI AMBIENTALI, ALLEGATO 1, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI. PER IL PERIODO DAL 1 GENNAIO 2021 AL 30 SETTEMBRE 2022, OLTRE EVENTUALE RINNOVO PER UN ULTERIORE ANNO E PROROGA TECNICA DI MASSIMO 6 MESI, PER UN TOTALE COMPLESSIVO DI MESI 39".

PROCEDURA TELEMATICA N. 85513

CIG: 8143489BB4

1 Caratteristiche della gara

Come premessa al presente verbale si ricordano brevemente, nella **Tabella 1** sottostante, le caratteristiche della gara in oggetto e, nella **Tabella 2**, le offerte pervenute.

Numero gara telematica	85513
CIG	8143489BB4
Titolo procedura telematica	Raccolta e trasporto rifiuti urbani
Numero lotti	1
Categoria merceologica CPV	90510000-5 "Trattamento e smaltimento dei rifiuti"
Tipo di appalto	Servizi
Tipo di procedura	Aperta, sopra soglia europea
Criterio di aggiudicazione	Offerta economicamente più vantaggiosa
Punteggio massimo Offerta Tecnica	70/100
Punteggio massimo Offerta Economica	30/100
Valutazione offerte anomale	Ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016
Data pubblicazione	27 dicembre 2019
Data e ora termine richiesta chiarimenti	12 febbraio 2020 – ore 12:00
Data e ora termine anteprima	19 febbraio 2020 – ore 12:00
Data e ora termine presentazione offerte	02 marzo 2010 – ore 12:00
Data e ora apertura buste	04 marzo 2020 – ore 10:00
Importo complessivo a base di gara (comprensivo di tutte le opzioni di cui sotto)	€ 11.809.335,82.-
Di cui oneri stimati per la sicurezza	€ 9.484,80.-
Durata contrattuale dell'appalto (mesi)	21
Durata eventuale rinnovo (mesi)	12
Durata massima eventuale proroga tecnica (mesi)	6

Tabella 1: Caratteristiche della gara

ID FORNITORE	RAGIONE SOCIALE	N° OFFERTA	DATA E ORA PRESENTAZIONE OFFERTA
208768	SOGAP s.r.l.	3000295159	02/03/2010 – ore 7. ²⁹
230840	IMPRESA SANGALLI GIANCARLO & C. s.r.l.	3000595197	02/03/2010 – ore 10. ²⁸

Tabella 2: offerte pervenute

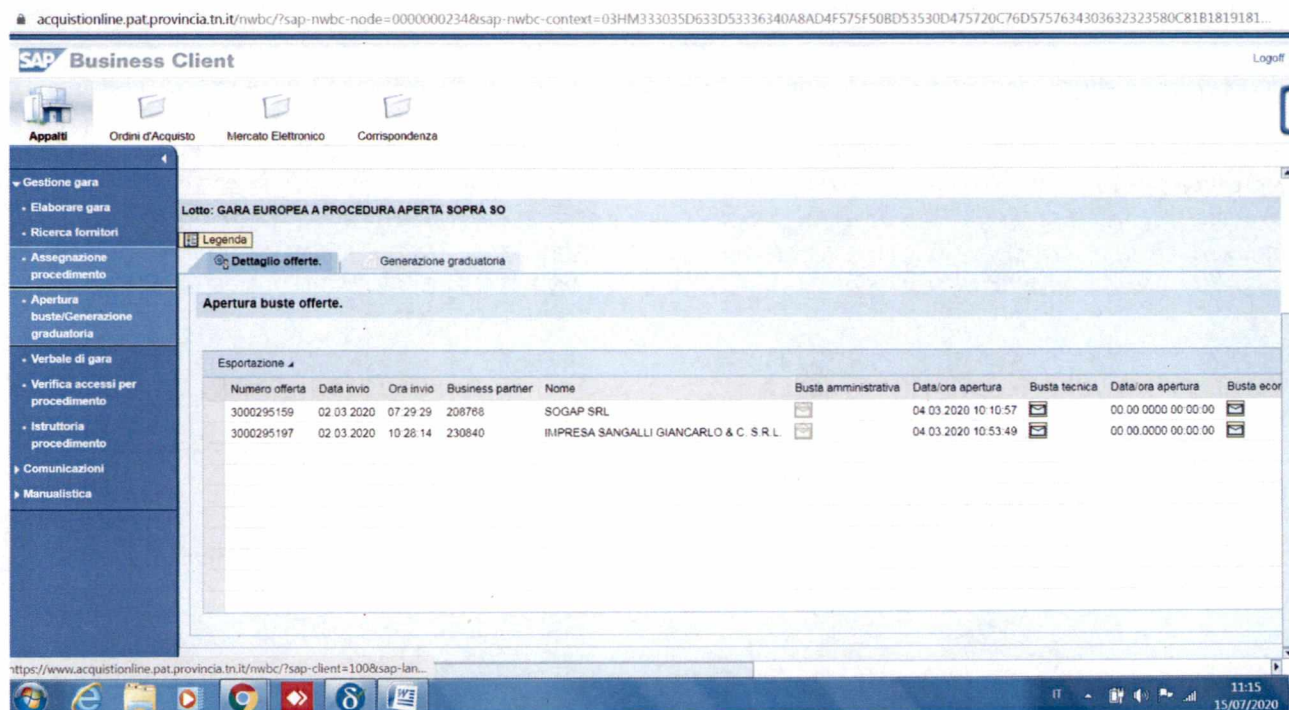


Figura 1: schermata ME-PAT delle offerte pervenute a sistema

Si danno altresì per letti ed acquisiti tutti i documenti di gara nonché i documenti di chiarimento pubblicati nel profilo della Stazione Appaltante e qui di seguito brevemente riportati:

- **Documento di chiarimento n. 01**, inerente modifiche apportate al Capitolato, all'Allegato F al capitolato e al Disciplinare di gara (opportunamente ripubblicati), oltre all'avviso di pubblicazione di documentazione aggiuntiva;
- **Documento di chiarimento n. 02**, inerente alcune rettifiche/chiarimenti di errori materiali e chiarimenti in merito al Disciplinare di gara;
- **Documento di chiarimento n. 03**, inerente un chiarimento in merito alla nomenclatura degli allegati al Disciplinare;
- **Chiarimenti ufficiali gara rifiuti n. 2**, inerente le risposte a due quesiti inviati via PEC dai Concorrenti.

Si danno per acquisiti inoltre:

- **il Verbale n. 1** della prima seduta, di data 4 marzo 2020, prot. n. 2663 di data 06.03.2020;
- **il Verbale n. 2** della seconda seduta, di data 15 luglio 2020, prot. n. 7607 di data 20.07.2020;
- **il Verbale di consegna CD** con le offerte tecniche all'Economo, prot. n. 7608/16.4.3 dd. 20.07.2020.

Si dà altresì atto che sono stati pubblicate altre comunicazioni in seguito a provvedimenti normativi intervenuti a livello provinciale dopo la prima seduta di gara e pubblicate sul profilo della Stazione Appaltante nonché qui di seguito riportate:

- **Comunicazione n. 1**, prot n. 4657 di data 11 maggio 2020 inerente il riconoscimento all'aggiudicatario dei costi sostenuti per l'applicazione delle misure di contrasto e contenimento del contagio COVID-19, mediante clausola contrattuali;
- **Ordinanza del Presidente della Provincia Autonoma di Trento** prot. n. A001/2020/250299/1 del 6 maggio 2020 che tratta della disciplina di cui al punto precedente e ne costituisce la fonte normativa;
- **Determinazione del Responsabile del Servizio Igiene Ambientale n. 505 dd. 11.09.2020** per la nomina della Commissione Tecnica, con i curricula dei tre commissari incaricati;
- **Verbale di consegna CD al Presidente della Commissione Tecnica** dell'11 settembre 2020, prot. n. 9730 di pari data.

2 VERBALIZZAZIONE DELLA III SEDUTA DI GARA

L'anno **2020**, il giorno **30** del mese di **novembre** (30.11.2020) alle ore **quindici** (15:00), presso la postazione virtuale della sede della Comunità delle Giudicarie, via Padre C. Gnesotti, 2, Tione di Trento (TN), sala Comitato al primo piano, alla presenza dell'Ing. IVAN MARIA CASTELLANI, Responsabile del Servizio Igiene Ambientale, nonché Responsabile del Procedimento, domiciliato per la carica in Tione di Trento presso la sede della Comunità delle Giudicarie, C.F.: 95017360223, che interviene ed agisce in qualità di Presidente, competente a presiedere la gara, in continuità con la seconda seduta di gara tenutasi in data 15 luglio 2020 (verbale prot. n. 7607 dd. 20.07.2020), alla presenza e con l'assistenza dei testimoni, Dott. MICHELE CARBONI, Segretario generale della Comunità e Geom. LUCA GIRARDINI, dipendente del Servizio Igiene Ambientale, domiciliati per la carica presso la sede della medesima Comunità, si è tenuta in modalità virtuale, con l'ausilio del software per il meeting online denominato "Lifesize", la terza seduta di gara per l'affidamento servizio in oggetto. La seduta è stata convocata con note prot. n. **13493/16.4.3** di data **26.11.2020** e prot. n. **13494/16.4.3** di data **26.11.2020** rispettivamente ai due concorrenti **SOGAP S.r.l.** e **Sangalli Giancarlo & C. S.r.l.**

Il Presidente di gara, viste le misure di contenimento per la diffusione dell'epidemia da Sars-CoV-2 di cui ai D.P.C.M. 8-9-11-22 marzo, 1 e 10 aprile 2020 e successivi e delle ordinanze del Presidente della Provincia autonoma di Trento del 12-15-18-20 marzo 2020 e successive, visto l'art. 7, comma 5, della l.p. 2/2020, la quale stabilisce che *"lo svolgimento delle sedute pubbliche di gara non è obbligatorio in caso di procedure di gara svolte con sistemi elettronici"*, prende atto che gli operatori economici interessati sono collegati tramite il sistema di cui sopra e possono in ogni caso partecipare alla seduta da remoto utilizzando il sistema di accesso virtuale.

Si dà atto che il Presidente di gara sopra individuato ribadisce quanto espresso nella dichiarazione, acquisita agli atti dell'Amministrazione con prot. n. 2503 di data 04.03.2020, prevista dal Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020-2022 della Comunità delle Giudicarie, in merito all'insussistenza, per quanto a propria conoscenza e limitatamente alle attività da svolgere, di alcun impedimento a presiedere la seduta.

Compaiono in sala virtuale i rappresentanti e i delegati dei seguenti operatori economici:

1. Sig. **Daria Dovesi** per l'IMPRESA SANGALLI GIANCARLO & C. s.r.l.
2. Sig. **Nicoletta Ferrari** per il RTI COSTITUENDO SOGAP-BIOENERGIA TRENTO

come desumibile dalle fotocopie dei documenti di identità e dalle deleghe, che sono state acquisite a protocollo e depositate agli atti.

Il Presidente sopra individuato, con l'assistenza dei testimoni, compie le seguenti operazioni:

a) assume la presidenza della gara di cui al presente verbale, dichiara aperta la gara stessa in videoconferenza, rammenta che la gara sarà gestita attraverso l'utilizzo del sistema SAP-SRM e richiama l'attenzione dei componenti sull'oggetto della medesima;

b) rammenta altresì che, in forza dell'Ordinanza del Presidente della Provincia Autonoma di Trento n. A001/2020/185699/1 del 27 marzo 2020, le procedure di gara per l'affidamento di contratti pubblici già avviate alla data di pubblicazione dell'ordinanza subivano una sospensione, tenuto conto anche dell'Ordinanza della PAT n. A001/2020/167326/1, del 12.03.2020, del D.P.C.M. 22 marzo 2020, del D.P.C.M. 10 aprile 2020 e dell'Ordinanza della PAT n. A001/2020/250299/1 del 6 maggio 2020: in virtù di quest'ultima la proroga per la sospensione per le gare aveva efficacia fino al 23 maggio 2020;

c) richiama integralmente i verbali di gara citati in premessa, confermando le disposizioni tutte in esso contenute e ricorda che entrambi i concorrenti sono stati ammessi all'esame dell'offerta tecnica, demandata ad apposita Commissione ai sensi dei Paragrafi 19.1 e 19.2 del Disciplinare di gara;

d) ricorda che essendo svolta la procedura mediante sistema telematico, le offerte tecniche sono state riversate su supporto CD che è stato custodito nella cassaforte dell'Econato della Comunità delle Giudicarie per poi essere consegnato alla Commissione Tecnica, mentre l'offerta economica è rimasta chiusa a sistema;

e) dà atto che la Commissione Tecnica, nominata con Determinazione del Responsabile del Servizio Igiene Ambientale n. 505 di data 11 settembre 2020, ha valutato in complessive 3 (tre) sedute riservate le offerte tecniche dei concorrenti ammessi alla procedura ed ha trasmesso via PEC, con nota accompagnatoria assunta a ns. prot. n. 11797 di data 20.10.2020 al protocollo della Comunità delle Giudicarie i verbali relativi alle operazioni svolte, firmati digitalmente;

f) provvede ad aprire i files relativi ai tre verbali attestanti i lavori della Commissione e a sintetizzarne i risultati per quanto riguarda i punteggi attribuiti. Tali documenti, che vengono allegati al presente verbale, si intendono qui integralmente richiamati, ancorché non materialmente pubblicati e ad essi si rinvia per le operazioni ivi descritte.

2.1 Punteggi attribuiti all'offerta tecnica

Con l'assistenza dei testimoni, il Presidente dà lettura integrale dei punteggi delle offerte tecniche dei due concorrenti in gara, così come attribuiti dalla Commissione Tecnica, ai sensi del Paragrafo 18 del Disciplinare e secondo i criteri e le modalità stabiliti in particolare nel Paragrafo 18.1 dello stesso. I punteggi sono riportati nella **Tabella 3**.

ID FORNITORE	RAGIONE SOCIALE	PUNTEGGIO TECNICO
208768	SOGAP s.r.l.	69,8
230840	IMPRESA SANGALLI GIANCARLO & C. s.r.l.	65,7

Tabella 3: attribuzione dei punteggi dell'offerta tecnica

Si precisa che tutte le fasi di apertura dei documenti sono diffuse su un apposito maxischermo, condiviso con i concorrenti, in modo che tutti i partecipanti possano visualizzare gli stessi contenuti esaminati dal Presidente.

2.2 Apertura delle buste economiche

Il Presidente di gara procede quindi all'apertura a sistema delle offerte economiche, tramite la piattaforma SAP-SRM; rammenta altresì che, ai sensi dei Paragrafi 16 e 17 del Disciplinare, i Concorrenti dovevano, a pena esclusione:

- indicare l'**importo unitario annuo** per ogni singola voce di cui agli allegati I e J al Capitolato;
- generare il **documento di sintesi firmato digitalmente** derivante dall'offerta economica predisposta a sistema, con indicazione del prezzo complessivo per tutta la durata del contratto comprensivo del rinnovo e proroga tecnica, offerto per l'intero servizio;
- indicare la **stima dei costi aziendali relativi alla salute e alla sicurezza** sui luoghi di lavoro di cui all'Art. 95, comma 10, del Codice;
- Indicare la **stima dei costi della manodopera** ai sensi dell'Art. 95, comma 10, del Codice

Il Presidente pertanto, facendo preventivamente constatare agli intervenuti che le offerte economiche sono rimaste chiuse:

- procede all'inserimento *manuale* nell'apposito campo dei punteggi **tecnici** forniti dalla Commissione;
- procede all'apertura a sistema delle offerte economiche (**Figura 1**), prima del concorrente SOGAP S.r.l. e successivamente del concorrente SANGALLI GIANCARLO & C. S.r.l., verificandone la regolarità e la completezza;
- dà atto che sono presenti sia gli allegati economici compilati su modello fornito dalla Stazione Appaltante (**Allegato E** al Disciplinare di Gara), sia i **documenti di sintesi**, derivanti dalle offerte economiche predisposte a sistema, per entrambi i concorrenti;
- verifica, con esito positivo, che i concorrenti hanno indicato l'importo unitario annuo per ogni singola voce di cui agli Allegati I e J al capitolato, nonché i costi relativi alla sicurezza aziendale e i costi della manodopera;

Apertura buste/generazione graduatoria

Dati reperto

N. operazione: 55513 Descrizione: Raccolte e trasporto rifiuti urbani Descrizione categoria apertura: Apertura tre assi

Data invio offerta: 04/03/2020 Ora inizio apertura: 10:00:00

Stato apertura buste:

☒ Procedura di apertura buste completata.

Lotto: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA SOPRA SO

Legenda

Apertura buste offerte.

Esportazione

Numero offerta	Data invio	Cia invio	Business partner	Nome	Busta amministrativa	Data inizio apertura	Busta tecnica	Data inizio apertura	Busta economica	Data inizio apertura	Assegnazione punteggi	Allegati	Applicazione dell'offerta	Invalidazione Offerta
300296159	02.03.2020	07:29:29	208768	SOGAP S.R.L.	☒	04.03.2020 10:10:57	☒	15.07.2020 11:18:07	☒	30.11.2020 15:39:55	Punteggi	☒	Applicazione dell'offerta	Invalida Offerta
300296197	02.03.2020	10:25:14	230840	IMPRESA SANGALLI GIANCARLO & C. S.R.L.	☒	04.03.2020 10:53:49	☒	15.07.2020 11:42:59	☒	30.11.2020 15:40:58	Punteggi	☒	Applicazione dell'offerta	Invalida Offerta

Figura 2: apertura delle buste economiche

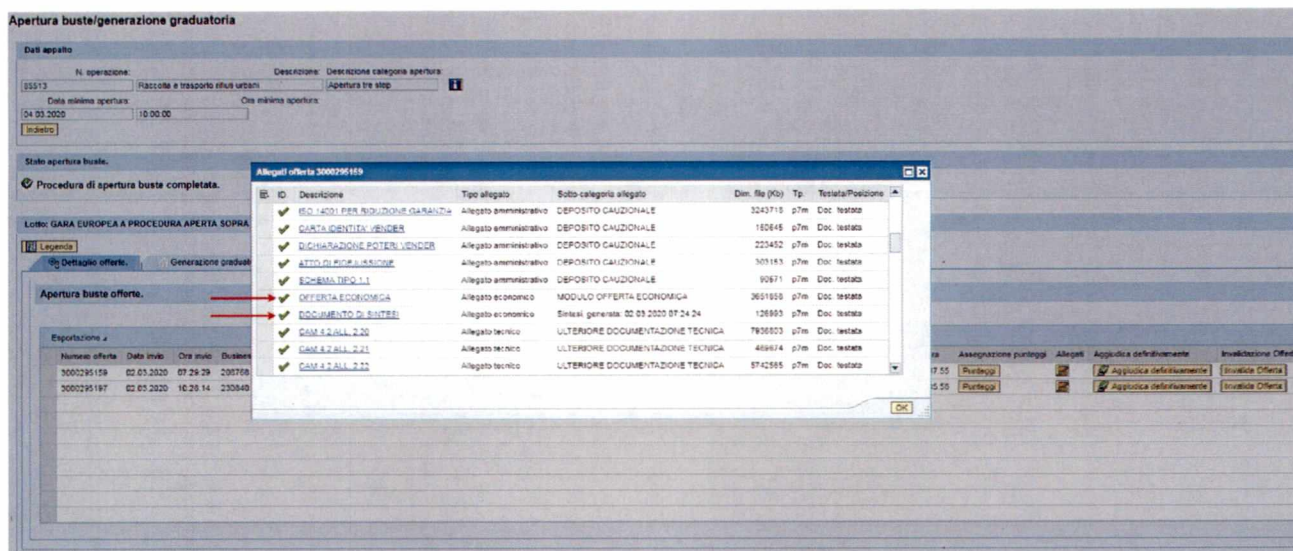


Figura 3: verifica documentazione SOGAP

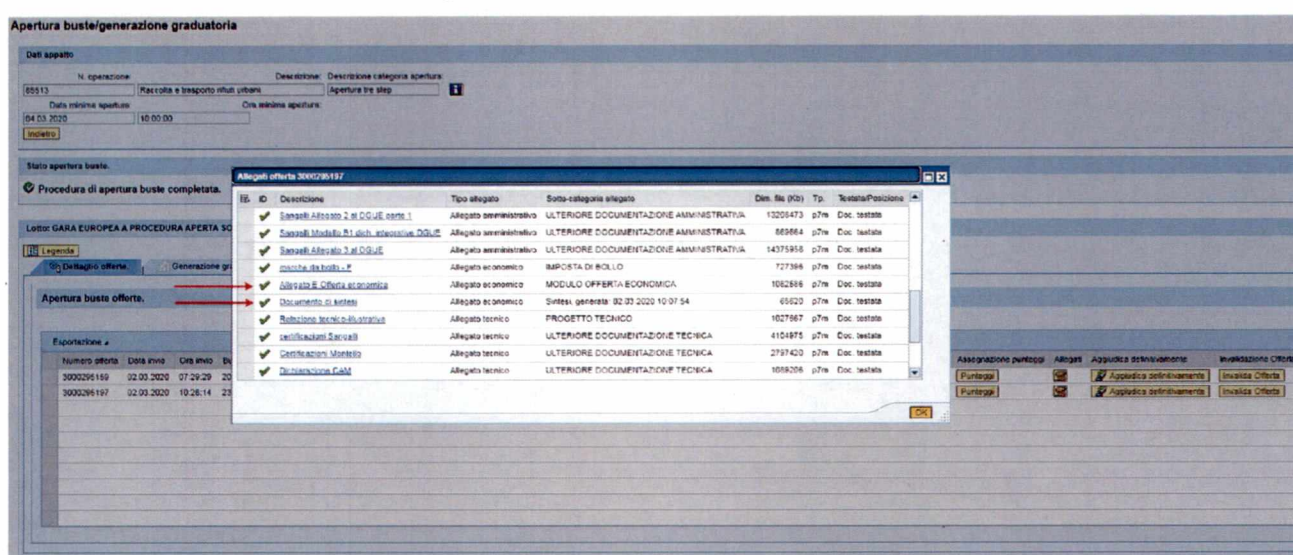


Figura 4: verifica documentazione SANGALLI

Il Presidente procede quindi come segue:

1) dà lettura degli importi totali offerti dai concorrenti e dei relativi ribassi, desumibili dai documenti di offerta, come da Tabella 4:

RAGIONE SOCIALE	N° OFFERTA	IMPORTO TOTALE A BASE DI GARA	DI CUI ONERI DELLA SICUREZZA	IMPORTO TOTALE OFFERTO	IMPORTO COMPLESSIVO OFFERTO COMPRESIVO DI ONERI DELLA SICUREZZA	RIBASSO
SOGAP s.r.l.	3000295159	€ 11.809.335,82.-	€ 9.484,80.-	€ 9.490.201,37.-	€ 9.499.686,17.-	19,56%
IMPRESA SANGALLI GIANCARLO & C. s.r.l.	3000595197	€ 11.809.335,82.-	€ 9.484,80.-	€ 10.901.170,05.-	€ 10.910.654,85.-	7,61%

Tabella 4: importi totali e ribassi offerti dai concorrenti

2) provvede ad inserire in un foglio di lavoro Excel appositamente predisposto le offerte economiche per desumerne, attraverso la formula lineare di cui al Paragrafo 18.2 del Disciplinare di gara, il punteggio economico;

3) ottenuto il punteggio di cui al punto 2) precedente, provvede ad inserirlo manualmente a sistema nella piattaforma SAP-SRM, come da **Figura 5** e **Figura 6**.

Assegnazione Punteggi

Tipo	Descrizione	Peso %	Punteggio
Tecnico	OT.1 - ottimizzazione carta	12.00	12.000
Tecnico	OT.2 - ottimizzazione cartone	12.00	12.000
Tecnico	OT.3 - seconda spazzatrice	8.00	8.000
Tecnico	OT.4 - certificazioni	3.00	3.000
Tecnico	OT.5 - caratteristiche mezzi	16.00	16.000
Tecnico	OT.6 - relazione soluzioni organizzative	6.00	6.000
Tecnico	OT.7 - postazione FORSU	3.00	3.000
Tecnico	OT.8 - abbattimento emissioni FORSU	6.00	6.000
Tecnico	OT.9 - indice risparmio IRDP	4.00	4.000
Economico	OE	30.00	30.000

Buttons: Annulla, Salva

Figura 5: punteggi tecnici ed economici inseriti a sistema per la Ditta SOGAP S.r.l.

Assegnazione Punteggi

Tipo	Descrizione	Peso %	Punteggio
Tecnico	OT.1 - ottimizzazione carta	12.00	12.000
Tecnico	OT.2 - ottimizzazione cartone	12.00	12.000
Tecnico	OT.3 - seconda spazzatrice	8.00	8.000
Tecnico	OT.4 - certificazioni	3.00	3.000
Tecnico	OT.5 - caratteristiche mezzi	16.00	16.000
Tecnico	OT.6 - relazione soluzioni organizzative	6.00	6.000
Tecnico	OT.7 - postazione FORSU	3.00	3.000
Tecnico	OT.8 - abbattimento emissioni FORSU	6.00	6.000
Tecnico	OT.9 - indice risparmio IRDP	4.00	4.000
Economico	OE	30.00	30.000

Buttons: Annulla, Salva

Figura 6: punteggi tecnici ed economici inseriti a sistema per la Ditta SANGALLI S.r.l.

4) provvede quindi a formare la **graduatoria provvisoria** avvalendosi sia del foglio elettronico di cui al punto 2), in cui sono presenti sia i punteggi tecnici che quelli economici, e a generare similmente la medesima graduatoria anche a sistema SAP-SRM, come da **Figura 7** e da **Tabella 5**.

Stato apertura buste.

Procedura di apertura buste completata.

Letter: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA SOPRA SO

Legenda

Di dettaglio offerta

Generazione graduatoria

Ultima generazione graduatoria

Ultima pubblicazione graduatoria

Genera graduatoria

Pubblica graduatoria

Attività scartaggio per offerte uguali

View: [Vista standard]

Esportazione

Letto	Posizione	Descrizione posizione	Nome fornitore	Stato Offerta	Graduatoria	Valore Acquisito	Prezzo unitario	Quantità	Unità	Punteggio totale	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Costo della manodopera	Costi sicurezza specifici
1		GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA SOPRA SO	SOGAP SRL	Ammissa	1	5490201.37				96.830	66.600	30.000	4.036.671,00	126.750,00
1.1		Raccolta e trasporto rifiuti urbani				5490201.37	5490201.37	1.000	SRV/					
1		GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA SOPRA SO	IMPRESA SANGALLI GIANCARLO & C. S.R.L.	Ammissa	2	10091172.05				77.400	65.700	11.700	4.043.350,47	114.000,00
1.1		Raccolta e trasporto rifiuti urbani				10091172.05	10091172.05	1.000	SRV/					

Figura 7: graduatoria provvisoria generata a sistema

RANK (GRADUATORIA)	ID FORNITORE	RAGIONE SOCIALE	N° OFFERTA	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE
1	208768	SOGAP s.r.l.	30002951 59	69,8	30,0	99,8
2	230840	IMPRESA SANGALLI GIANCARLO & C. s.r.l.	30005951 97	65,7	11,7	77,4

Tabella 5: graduatoria provvisoria riassuntiva

5) constata che il concorrente **SOGAP S.r.l.** (in RTI con Bioenergia Trentino S.r.l.) consegue il punteggio complessivo più alto, pari a punti **99,8** e rileva che, nonostante per il suddetto concorrente sia i punti relativi al prezzo sia la somma dei punti relativi agli elementi di valutazione tecnica superano i 4/5 dei punti massimi previsti dal disciplinare di gara, essendo i concorrenti in numero di due, non è obbligatoria la valutazione dell'anomalia, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.lgs. 50/2016 che recita *"Quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre. [...]".* Tuttavia, dato che ai sensi del comma 6 del medesimo articolo, la stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa, il Presidente dispone che si esegua in ogni caso tale valutazione.

6) sospende pertanto la presente seduta ai fini della trasmissione dell'offerta del concorrente SOGAP S.r.l. al RUP affinché valuti la congruità dell'offerta avvalendosi, ove lo ritenesse opportuno a tale scopo, ai sensi del Paragrafo 20 del Disciplinare, della Commissione Tecnica già individuata per la valutazione delle offerte tecniche;

7) precisa infine che all'esito di tale valutazione verrà convocata una successiva seduta pubblica, per l'aggiudicazione, cui sarà data comunicazione a mezzo PEC.

Il Presidente, dopo aver ricordato che trattandosi di procedura svolta mediante piattaforma telematica, la documentazione presentata dai concorrenti sarà conservata nelle modalità previste dalla piattaforma, dichiara che la seduta di gara viene conclusa, per quanto detto sopra, alle ore **16:40**.

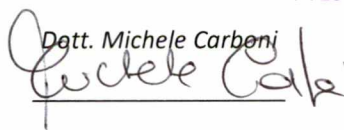
Il presidente di gara dà atto che il presente verbale è conforme a verità e viene letto, confermato e sottoscritto dallo stesso e dai due testimoni.

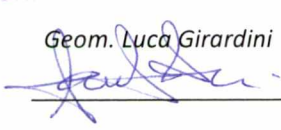
Il Presidente dà atto che il presente verbale sarà pubblicato sul profilo della Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..

Parte integrante del presente verbale anche se non allegati materialmente:

- Verbali di valutazione delle offerte tecniche in seduta riservata

I TESTIMONI

Dott. Michele Carboni


Geom. Luca Girardini




IL PRESIDENTE DI GARA

Ing. Ivan Maria Castellani
